



ประกาศกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
เรื่อง การรับฟังความคิดเห็นเพื่อประเมินผลสัมฤทธิ์
พระราชบัญญัติจัดระเบียบการจอตรณในเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๒

ด้วยพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ กำหนดให้มีการประเมินผลสัมฤทธิ์จากการบังคับใช้กฎหมายเพื่อให้บรรลุเป้าหมายในการมีกฎหมาย เพียงเท่าที่จำเป็น การพัฒนากฎหมายให้สอดคล้องกับหลักสากลและพันธกรณีระหว่างประเทศ การลดความซ้ำซ้อน และขัดแย้งของกฎหมาย การลดความเหลื่อมล้ำและสร้างความเป็นธรรมในสังคม และการเพิ่มขีดความสามารถ ในการแข่งขันของประเทศ โดยในการประเมินผลสัมฤทธิ์ของพระราชบัญญัติจัดระเบียบการจอตรณในเขต องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๒ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจะต้องดำเนินการรับฟังความคิดเห็น ของผู้เกี่ยวข้องตามพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ ตลอดจนแนวทางการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมายตามที่คณะกรรมการพัฒนากฎหมาย โดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรีกำหนด ซึ่งจะต้องมีการประกาศการเปิดรับฟังความคิดเห็น ระยะเวลา เริ่มต้นและสิ้นสุดในการรับฟังความคิดเห็น รวมทั้งข้อมูลประกอบการรับฟังความคิดเห็น ดังนั้น เพื่อให้ การประเมินผลสัมฤทธิ์ของพระราชบัญญัติจัดระเบียบการจอตรณในเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๒ เป็นไปตามกฎหมายและแนวทางดังกล่าว กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจึงออกประกาศไว้ ดังต่อไปนี้

๑. การรับฟังความคิดเห็น

๑.๑ กฎหมายที่จะเปิดรับฟังความคิดเห็นเพื่อประเมินผลสัมฤทธิ์ตามพระราชบัญญัติ หลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒

พระราชบัญญัติจัดระเบียบการจอตรณในเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม และกฎที่ออกตามพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว ได้แก่

(๑) กฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่จะนำกฎหมายว่าด้วยการจัดระเบียบ การจอตรณในเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมาใช้บังคับกับเทศบาลตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๖๓

(๒) กฎกระทรวงกำหนดอัตราค่าธรรมเนียมจอตรณในที่จอตรณ ค่าใช้จ่ายในการใช้เครื่องมือ บังคับไม่ให้เคลื่อนย้ายรถ ค่าเคลื่อนย้ายในกรณีมีการเคลื่อนย้าย และค่าดูแลรักษารถในเขตองค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๔

(๓) กฎกระทรวงการมอบให้เอกชนทำหน้าที่เรียกเก็บค่าธรรมเนียมจอตรณแทนองค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๔

(๔) ประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง ให้พระราชบัญญัติจัดระเบียบการจอตกรในเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๒ มีผลใช้บังคับในเขตเทศบาลตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบลจำนวน ๑๐ ฉบับ

ทั้งนี้ รายละเอียดปรากฏตามเอกสารแนบท้ายประกาศนี้

๑.๒ ผู้เกี่ยวข้องที่จะทำการฟังความคิดเห็น

- (๑) องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
- (๒) หน่วยงานของรัฐ
- (๓) ประชาชนทั่วไป

๑.๓ วิธีการรับฟังความคิดเห็น

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจะดำเนินการรับฟังความคิดเห็นด้วยวิธีการต่าง ๆ ตามความเหมาะสมสำหรับผู้เกี่ยวข้องแต่ละกลุ่ม โดยมีวิธีการหลักที่จะนำมาใช้ ดังต่อไปนี้

- (๑) รับฟังความคิดเห็นผ่านทางระบบกลางทางกฎหมาย (www.law.go.th)
- (๒) การทำหนังสือสอบถามความคิดเห็น

ทั้งนี้ ประชาชนทั่วไปสามารถแสดงความคิดเห็นผ่านช่องทางเว็บไซต์ระบบกลางทางกฎหมาย (www.law.go.th) หรือผ่านช่องทาง QR Code ท้ายประกาศนี้

๑.๔ ระยะเวลาการรับฟังความคิดเห็น

ตั้งแต่วันที่ ๑๔ พฤษภาคม ๒๕๖๗ จนถึงวันที่ ๑๒ มิถุนายน ๒๕๖๗

๑.๕ รอบระยะเวลาการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย

การประเมินผลสัมฤทธิ์ครั้งนี้ เป็นการประเมินผลจากการบังคับใช้พระราชบัญญัติจัดระเบียบการจอตกรในเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๒ ตั้งแต่วันที่ ๑๔ พฤศจิกายน ๒๕๖๒ ถึงวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๖

๒. ข้อมูลประกอบการรับฟังความคิดเห็น

๒.๑ วัตถุประสงค์ของพระราชบัญญัติจัดระเบียบการจอตกรในเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๒

โดยที่เป็นการปรับปรุงพระราชบัญญัติจัดระเบียบการจอตกรในเขตเทศบาลและสุขาภิบาล พ.ศ. ๒๕๐๓ เพื่อให้สอดคล้องกับแผนกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ และเพื่อแก้ไขปัญหาการจอตกรในเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ไม่เป็นระเบียบซึ่งอาจก่อให้เกิดอันตรายต่อประชาชนให้มีหลักเกณฑ์การจัดระเบียบการจอตกรที่เหมาะสม

๒.๒ มาตรการสำคัญของกฎหมาย

๑. ขอบเขตการใช้บังคับกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (มาตรา ๕)

กำหนดให้พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับกับกรุงเทพมหานคร เมืองพัทยา เทศบาล องค์การบริหารส่วนตำบล แต่ไม่รวมถึงองค์การบริหารส่วนจังหวัด เว้นแต่เทศบาลตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่กำหนดในกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่จะนำกฎหมายว่าด้วยการจัดระเบียบการจ่อตรรกในเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมาใช้บังคับกับเทศบาลตำบล และองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๖๓ ซึ่งอย่างน้อยต้องคำนึงถึงขนาดความหนาแน่นในการจรรจร รายได้ และขีดความสามารถในการบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมายที่เกี่ยวข้องอย่างมีประสิทธิภาพ เมื่อเทศบาลตำบล หรือองค์การบริหารส่วนตำบลใดมีลักษณะตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขครบถ้วนแล้วให้แจ้งต่อกระทรวงมหาดไทย ว่ามีความพร้อมในการปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้และให้กระทรวงมหาดไทยประกาศในราชกิจจานุเบกษาใช้บังคับ พระราชบัญญัตินี้กับเทศบาลตำบลหรือองค์การบริหารส่วนตำบลนั้น

๒. การแก้ปัญหาความซ้ำซ้อนกับกฎหมายอื่น (มาตรา ๖)

กำหนดให้อำนาจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามพระราชบัญญัตินี้ไม่กระทบ ถึงอำนาจของเจ้าพนักงานจรรจรหรือพนักงานเจ้าหน้าที่ตามกฎหมายว่าด้วยการจรรจรทางบก แต่ในการออก ประกาศ ข้อบังคับ หรือระเบียบตามกฎหมายว่าด้วยการจรรจรทางบก ให้หารือกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ที่เกี่ยวข้องก่อน เว้นแต่เป็นการกำหนดในลักษณะที่มีผลเป็นการทั่วไปในทุกท้องที่ โดยอำนาจดังกล่าว เจ้าพนักงานจรรจรจะมอบหมายให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นดำเนินการแทนภายในพื้นที่ขององค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่นก็ได้

๓. อำนาจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการจัดระเบียบการจ่อตรรก (มาตรา ๗)

กำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีอำนาจตราข้อบัญญัติท้องถิ่นเพื่อประโยชน์ ในการจัดระเบียบการจ่อตรรก ดังต่อไปนี้

(๑) กำหนดประเภทของรถ และจัดให้มีที่จ่อตรรกสำหรับรถแต่ละชนิดหรือประเภท ในทางหลวงหรือในที่สาธารณะซึ่งอยู่ในความดูแลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

(๒) กำหนดระเบียบการจ่อตรรกในที่จ่อตรรก

(๓) กำหนดระยะเวลาจ่อตรรก ระยะเวลาที่ต้องเสียค่าธรรมเนียม อัตราค่าธรรมเนียม วิธีการเรียกเก็บค่าธรรมเนียม และการยกเว้นค่าธรรมเนียม โดยอัตราค่าธรรมเนียมต้องไม่เกินกำหนด ในกฎกระทรวงกำหนดอัตราค่าธรรมเนียมจ่อตรรกในที่จ่อตรรก ค่าใช้จ่ายในการใช้เครื่องมือบังคับไม่ให้เคลื่อนย้ายรถ ค่าเคลื่อนย้ายรถในกรณีมีการเคลื่อนย้าย และค่าดูแลรักษารถในเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๔

๔. หน้าที่และอำนาจของพนักงานเจ้าหน้าที่ (มาตรา ๘ และมาตรา ๙)

๔.๑ กำหนดให้ผู้บริหารท้องถิ่นและรองผู้บริหารท้องถิ่น รวมทั้งพนักงานส่วนท้องถิ่น หรือเจ้าหน้าที่อื่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นซึ่งผู้บริหารท้องถิ่นแต่งตั้ง เป็นพนักงานเจ้าหน้าที่ ตามพระราชบัญญัตินี้ โดยให้มีหน้าที่และอำนาจ ดังต่อไปนี้

(๑) ควบคุมการจ่อตรรกในที่จ่อตรรกให้เป็นไปตามระเบียบการจ่อตรรก

(๒) เรียกเก็บค่าธรรมเนียมจ่อตรรกในที่จ่อตรรกตามอัตราและวิธีการที่กำหนดไว้ ในข้อบัญญัติท้องถิ่น วิธีการเรียกเก็บค่าธรรมเนียมต้องไม่มีลักษณะให้ผู้เสียค่าธรรมเนียมต้องไปเสีย ค่าธรรมเนียม ณ สถานที่อื่นนอกจากสถานที่จ่อตรรก

(๓) สั่งให้ผู้จ่อตรดในที่ที่มีกฎหมายห้ามจ่อตรดตามกฎหมายว่าด้วยการจราจรทางบกเคลื่อนย้ายรถออกไปจากที่ดังกล่าว ในกรณีที่ไม่มีผู้ขับขี่รถนั้น จะใช้เครื่องมือบังคับไม่ให้เคลื่อนย้ายรถหรือเคลื่อนย้ายรถไปไว้ ณ สถานที่ที่กำหนดไว้ในข้อบัญญัติท้องถิ่นก็ได้ และมีอำนาจเรียกเก็บค่าใช้จ่ายในการใช้เครื่องมือบังคับไม่ให้เคลื่อนย้ายรถ ค่าเคลื่อนย้ายในกรณีมีการเคลื่อนย้าย และค่าดูแลรักษารถตามอัตราที่กำหนดไว้ในข้อบัญญัติท้องถิ่นโดยต้องไม่เกินอัตราที่กำหนดในกฎกระทรวง และให้พนักงานเจ้าหน้าที่ได้รับความคุ้มครองตามกฎหมายว่าด้วยการจราจรทางบกเช่นเดียวกับพนักงานเจ้าหน้าที่ตามกฎหมายว่าด้วยการจราจรทางบก

๔.๒ กำหนดให้พนักงานเจ้าหน้าที่ในระดับผู้บริหารท้องถิ่นและรองผู้บริหารท้องถิ่นมีอำนาจว่ากล่าวตักเตือนหรือเปรียบเทียบได้ตามกฎหมายว่าด้วยการจราจรทางบกเช่นเดียวกับพนักงานสอบสวน หรือจะส่งให้พนักงานสอบสวนผู้มีอำนาจสอบสวนตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญาดำเนินการเปรียบเทียบก็ได้

๕. การมอบให้เอกชนจัดเก็บค่าธรรมเนียมแทน (มาตรา ๑๐ และมาตรา ๑๑ วรรคสอง)

กำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอาจมอบให้เอกชนทำหน้าที่เรียกเก็บค่าธรรมเนียมจ่อตรดแทนก็ได้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดในกฎกระทรวงการมอบให้เอกชนทำหน้าที่เรียกเก็บค่าธรรมเนียมจ่อตรดแทนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๔

๖. การให้รายได้ตกแก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (มาตรา ๑๑)

กำหนดให้เงินค่าธรรมเนียม ค่าใช้จ่าย ค่าดูแลรักษารถ และค่าปรับตกเป็นรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ความผิดได้เกิดขึ้น เว้นแต่เป็นกรณีที่ส่งให้พนักงานสอบสวนเป็นผู้ปรับเงินค่าปรับที่ได้ให้ดำเนินการตามกฎหมายว่าด้วยการจราจรทางบก

๗. การชำระค่าธรรมเนียมเป็นพิเศษ (มาตรา ๑๒)

กำหนดให้ผู้ซึ่งฝ่าฝืนข้อบัญญัติท้องถิ่น หรือไม่ปฏิบัติตามคำสั่งของพนักงานเจ้าหน้าที่ต้องเสียค่าธรรมเนียมเป็นพิเศษตามจำนวนที่กำหนดไว้ในข้อบัญญัติท้องถิ่นซึ่งไม่เกิน ๑,๐๐๐ บาท หากไม่ชำระต้องเสียดอกเบี้ยร้อยละ ๑๕ ต่อปี คำนวณถึงวันที่ชำระครบถ้วน และให้พนักงานเจ้าหน้าที่มีสิทธิยึดหน่วงรถที่อยู่ในครอบครองของพนักงานเจ้าหน้าที่ไว้ได้จนกว่าจะได้รับชำระค่าธรรมเนียมเป็นพิเศษ

๒.๓ ประโยชน์ที่คาดว่าจะประชาชนจะได้รับจากการมีกฎหมาย

พระราชบัญญัติฉบับนี้จะทำให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีอำนาจในการจัดระเบียบการจ่อตรด เพื่อความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมืองและความปลอดภัยสาธารณะ ทำให้ประชาชนมีความปลอดภัยในการใช้ทางสัญจรและเป็นการอำนวยความสะดวกให้กับประชาชนในการใช้พื้นที่ในการจ่อตรด

๒.๔ ปัญหาอุปสรรค

๒.๔.๑ กฎกระทรวงการมอบให้เอกชนทำหน้าที่เรียกเก็บค่าธรรมเนียมจ่อตรดแทนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๔ ไม่ได้กำหนดวิธีการจัดเก็บค่าธรรมเนียม ดังนั้น องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นส่วนใหญ่จะดำเนินการด้วยวิธีการใช้บุคคลในการจัดเก็บค่าธรรมเนียม ซึ่งมีข้อจำกัดในเรื่องความแม่นยำของระยะเวลาในการจ่อตรด เนื่องจากไม่มีเครื่องมือที่เป็นมาตรฐานในการจับเวลาตั้งแต่ระยะเวลาเริ่มต้นจนถึงเวลาสิ้นสุดการจ่อ อาจทำให้เวลาเริ่มต้นและสิ้นสุดในการจ่อตรดระหว่างเวลาจ่อจริงกับเวลาที่ถูกจัดเก็บค่าธรรมเนียมแตกต่างกันได้ จึงเกิดเป็นช่องว่างในการจัดเก็บค่าธรรมเนียมส่งผลให้จัดเก็บค่าธรรมเนียมที่น้อยกว่าความเป็นจริง

๒.๔.๒ การกำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีอำนาจตราข้อบัญญัติท้องถิ่น เพื่อประโยชน์ในการจัดระเบียบการจราจร โดยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอาจจัดให้มีที่จอดรถในทางหลวง หรือในที่สาธารณะได้ ทำให้ประชาชนเกิดความไม่สะดวกเล็กน้อยในการนำรถไปจอดในที่ที่กำหนดไว้

ประกาศ ณ วันที่ ๑๙ พฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๖๗



(นายจจร ศรีชวโนทัย)

อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

เอกสารแนบท้ายประกาศกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
เรื่อง การรับฟังความคิดเห็นเพื่อประเมินผลสัมฤทธิ์
พระราชบัญญัติจัดระเบียบการจราจรในเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๒

QR Code สำหรับการแสดงความคิดเห็นในการประเมินผลสัมฤทธิ์
พระราชบัญญัติจัดระเบียบการจราจรในเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๒



ดาวน์โหลดพระราชบัญญัติจัดระเบียบการจราจรในเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๒
และกฎที่ออกตามพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว

